

REPUBLIQUE FRANCAISE  
SYNDICAT MIXTE DU SCHEMA DE COHERENCE TERRITORIALE DU BITERROIS

**EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS**  
**SEANCE ORDINAIRE DU COMITE SYNDICAL DU 15 DECEMBRE 2021**

<b>Nombre de membres</b>  En exercice : 54 Présents : 33 Votants : 38 Suffrages exprimés : 38  <b>Vote</b>  Pour : 38 Contre : 0 Abstention : 0	<p>L'an deux mille vingt et un, le quinze décembre à neuf heures trente, le Comité Syndical s'est réuni à CERS, en séance publique sous la Présidence de Monsieur Gilles D'ETTORE, président.</p> <p><b>Présent(e)s titulaires :</b> Mesdames et Messieurs, Rémi BOUYALA, Gérard BOYER, Didier BRESSON, Alain CARALP, Thierry CAZALS, Gwendoline CHAUDOIR, Pierre CROS, Gilles D'ETTORE, Jean-Charles DESPLAN, Laurent DURBAN, Francis FORTE, Jean-Michel GUITTARD, Michel GUTTON, Jacques LIBRETTI, Christophe LLOP, Yann LLOPIS, Michel LOUP, Robert MENARD, Didier MICHEL, Gérard NICOLAS, Hervé OBIOLS, Christophe PASTOR, Serge PESCE, Elisabeth PISSARRO, Daniel RENAUD, Florence TAILLADE, Christophe THOMAS, Michel TRILLES, Luc ZENON, conseillers syndicaux.</p> <p><b>Présent(e)s suppléant(e)s :</b> Messieurs Oscar BONAMY, Alain D'AMATO, Lionel PUCHE et Bernard SAUCEROTTE, conseillers syndicaux suppléants.</p> <p><b>Absent(e)s excusé(e)s représenté(e)s par mandats :</b> Messieurs Claude ALLINGRI, Jean AUGÉ, Sébastien FREY, Robert GELY et Stéphane PEPIN-BONET conseillers syndicaux.</p> <p><b>Absent(e)s excusé(e)s suppléé(e)s :</b> Messieurs Michel HERAIL, Fabrice SOLANS, Armand RIVIERE et Jordan DARTIER, conseillers syndicaux.</p> <p><b>Absent(e)s excusé(e)s :</b> Mesdames et Messieurs, Gérard ABELLA, Bernard AURIOL, Alain BIOLA, Alain CASTAN, Benoît D'ABBADIE, Bénédicte FIRMIN, Bertrand GELLY, Nicolas ISERN, Frédéric LACAS, Jacques MAURAND, Thierry MAURAT, Sylvain MILLAU, Michel MOULIN, Jean-Claude RENAUD, Laurence RUL et Bérenger SARDA, conseillers syndicaux.</p>
<b>Date de convocation</b>  3 décembre 2021	<p>Le Comité Syndical a choisi pour secrétaire : Francis FORTE</p>
<b>Date de transmission en sous-préfecture</b>  .....	
<b>Date d'affichage</b>  .....	
<b>Délibération</b>  <b>N° 2021-10</b>	<p style="text-align: right;"><b>OBJET : BILAN DE LA CONCERTATION ET ARRET DU SCoT</b></p> <p style="text-align: right;"><u>Rapporteur : Le Président</u></p>
<b>Contrôle de légalité</b>	<p>Mesdames, Messieurs,</p> <p>Le premier Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) du Biterrois a été approuvé par le Comité Syndical du SCOT le 27 juin 2013.</p> <p>La procédure de révision du SCoT du Biterrois a été prescrite par la délibération n°2013.55 le 15 novembre 2013 définissant modalités de la concertation que le syndicat souhaite mettre en œuvre tout au long de l'élaboration du nouveau projet de SCoT.</p> <p>Cette délibération a été publiée, affichée et une mention de son affichage a été insérée dans la presse.</p> <p>Le SCoT du Biterrois a ensuite fait l'objet d'un bilan sur la période 2013-2019. Le Comité Syndical du SCoT, par délibération 2019-10 du 7 octobre 2019, a approuvé l'analyse des résultats du SCoT et conforté les objectifs poursuivis par la mise en révision.</p> <p>Outil de mise en cohérence des politiques d'habitat, de transports, de développement économique et d'environnement, le SCoT doit permettre aux acteurs locaux d'organiser le développement et l'aménagement futur du Biterrois en déterminant, au travers de son PADD et ses orientations générales, l'organisation de l'espace et les grands équilibres entre les espaces urbains et à urbaniser et les espaces naturels agricoles ou forestiers.</p>





Le projet de SCoT du Biterrois a été élaboré de manière partagée : les élus ont été mobilisés au travers notamment de nombreuses réunions/débats, de séminaires et d'ateliers thématiques, les personnes publiques ont été associées et la population a été invitée à venir s'informer et s'exprimer tout au long de la procédure.

Durant toute la durée de la procédure le Syndicat Mixte a observé les modalités de concertation prescrites pour associer l'ensemble des acteurs et partenaires du territoire (habitants, associations, collectivités, partenaires institutionnels, professionnels de l'urbanisme, élus des SCoT limitrophes) à l'élaboration du projet.

#### 1. Les objectifs poursuivis par la révision du SCoT ont ainsi été définis

- Un enjeu réglementaire car il est important d'intégrer les dispositions de la loi Grenelle II dans le SCoT du Biterrois dans les délais légaux ;
- Un enjeu politique pour une réflexion commune et une vision partagée des objectifs du Projet d'Aménagement et de Développement Durables enrichi de nombreuses thématiques: le logement, le transport et les déplacements, l'implantation commerciale, les équipements structurants, le développement économique, touristique et culturel, le développement des communications électroniques, la protection et la mise en valeur des espaces naturels, agricoles et forestiers et des paysages, la préservation des ressources naturelles, la lutte contre l'étalement urbain, la préservation et la remise en état des continuités écologiques ;
- Un enjeu sociétal (crise économique et climatique) permettant d'appréhender les mutations profondes tant au niveau économique, que de l'environnement de la société que connaît le Biterrois, à l'image de la France ou du monde ;
- Un enjeu permettant de développer une véritable stratégie commerciale concertée sur le territoire de notre SCoT par la réalisation d'un Document d'Aménagement Commercial ;
- Un enjeu administratif pour la prise en compte du nouveau cadre territorial suite à la réforme des intercommunalités ;
- Un enjeu touristique permettant de définir une stratégie pour le développement durable d'un tourisme créateur de richesses et d'emplois sur l'ensemble du territoire ;
- Un enjeu sanitaire et économique permettant d'approfondir les engagements à prendre dans les prochaines années en matière d'aménagement du territoire en fonction des ressources en eau. En effet, l'eau est une ressource rare qu'il faut protéger. Le Syndicat mixte doit à travers l'élaboration du SCoT remédier aux problèmes à la fois qualitatifs et quantitatifs qui sont un frein à l'attractivité et à la qualité de vie sur son territoire.

Le principal objectif du SCoT du Biterrois sera d'offrir un cadre de vie à la qualité sans cesse améliorée aux habitants actuels et futurs du territoire.

Dans ce but, le SCoT révisé pourra dans de nombreux domaines s'inspirer, en les adaptant quand nécessaire, des principes et orientations du SCoT actuellement en vigueur, s'agissant par exemple de la densification, de la préservation des terres agricoles et des paysages, de la protection de la ressource en eau potable, etc.

Un nouveau projet de territoire est à bâtir, en partant des stratégies complémentaires et



solidaires entre les agglomérations du territoire (s'entendant au sens urbain et non administratif) et les secteurs plus ruraux, chacun proposant des stratégies de développement en adéquation avec ses potentialités et assurant aux habitants une offre d'emplois et de services équilibrée et hiérarchisée, depuis les besoins de proximité quotidienne aux équipements plus structurants de rayonnement intercommunale.

Ce schéma devra être opérationnel et pragmatique, tout en se montrant exemplaire dans sa façon de relever, par anticipation, les défis énergétiques, écologiques et socio-économiques qui s'annoncent dans les décennies à venir.

## 2. Débat sur le PADD

Dans le cadre de l'élaboration d'un SCoT, conformément à l'article L. 143-18 du Code de l'Urbanisme, les orientations générales du PADD doivent être soumises au débat de l'organe délibérant du syndicat au plus tard quatre mois avant l'examen du projet de SCoT. Le débat sur les orientations générales du projet d'aménagement et de développement durables s'est tenu le 17 octobre 2017.

## 3. Association des personnes publiques associées (PPA)

- Les PPA ont été associées à l'élaboration du SCoT tout au long de la procédure de révision.
- La délibération de prescription précitée leur a été notifiée.
- Le porter-à-connaissance de l'Etat a été reçu en juillet 2015 et les notes d'enjeux en mars et novembre 2017 ;
- Le projet SCoT a été présenté aux Personnes Publiques Associées lors d'une réunion le 28 septembre 2021.

## 4. Etat de l'association des communes du territoire

Les élus du territoire ont été associés à l'élaboration du document SCoT2 tout au long de la procédure de révision depuis son lancement lors du séminaire du 2 décembre 2014 jusqu'à la réunion des Personnes Publiques Associées du 28 septembre 2021.

## 5. Bilan de la concertation

- Le Schéma de Cohérence Territoriale est un document partagé, aussi la concertation constitue une obligation dans le cadre de son élaboration comme de sa révision. Le Syndicat Mixte du SCoT du Biterrois a décidé par délibération en date du 15 novembre 2013 et conformément à l'article L 300-2 du Code de l'Urbanisme, de définir et fixer les objectifs et les modalités de la concertation menée pendant toute la procédure de révision du SCoT du Biterrois.
- Celle-ci préconisait l'association des habitants, des associations locales et autres personnes concernées, dont les représentants de la profession agricole, et a eu pour objectif d'assurer leur information et de leur permettre de s'exprimer et d'échanger durant toute la procédure de révision.
- Compte tenu de ces objectifs, les modalités de concertation suivantes ont été prescrites :
  - ✓ Création et alimentation régulière du site internet [www.SCoT-biterrois.fr](http://www.SCoT-biterrois.fr) ;
  - ✓ Réunions publiques, ateliers thématiques et/ou territoriaux avec les partenaires, les associations locales, les professionnels et les personnes publiques concernées ;
  - ✓ Boîte aux lettres électroniques : [revision@SCoT-biterrois.fr](mailto:revision@SCoT-biterrois.fr) ;
  - ✓ Registre pour le recueil des observations mis à disposition dans les locaux



- du Syndicat Mixte du SCoT ;
- ✓ Exposition destinée au grand public ;
  - ✓ Communiqués dans la presse locale.
- Conformément au Code de l'urbanisme, la concertation s'est déroulée tout au long du projet. Chaque étape de la révision a fait l'objet d'échanges et de concertation. Tous les objectifs et les modalités de mise en œuvre de la concertation ont été respectés et réalisés conformément à ce qui était prévu dans la délibération de prescription du 15 novembre 2013.
  - Le dossier et le registre de concertation ont été mis à la disposition du public au siège du syndicat mixte dès le 1er janvier 2014.
  - Le dossier a été actualisé régulièrement et mis en ligne à chaque étape afin d'être consultable sur le site internet du syndicat mixte par le plus grand nombre.
  - Cinq conférences débat et un atelier prospectif ont rassemblé plus de 300 partenaires publics, privés et associatifs autour de l'élaboration du Projet d'Aménagement et de Développement Durable en 2017.
  - Les personnes publiques associées ont été consultées tout au long de la procédure, et des réunions ou commissions techniques ont permis de travailler sur le document avec l'ensemble des partenaires.
  - Quatre réunions publiques se sont tenues dans des communes accessibles à tous les citoyens du territoire du Biterrois, Magalas, Béziers, Puisserguier et Pézenas, elles ont réuni plus de 140 participants. Elles ont été annoncées sur le site internet du Syndicat Mixte du SCoT, dans la presse locale ainsi que sur le réseau d'affichage urbain MEDIAFFICHE, dans les accueils des villes et villages et sur les panneaux lumineux des Communes qui en sont équipées.
  - La dernière réunion des Personnes Publiques Associées en date du 28 septembre 2021 a rassemblé 71 participants.
  - Les comptes rendus des réunions publiques, des comités syndicaux, les supports de présentation sur l'avancée de la révision, les éléments de diagnostic, le projet d'aménagement et de développement durable du SCoT débattu, la trame verte et bleue, les éléments du Document d'Orientation et d'Objectifs et le Document d'Aménagement Artisanal et Commercial ont été mis en ligne sur le site internet qui enregistre aujourd'hui plus de 25 000 vues et 2 100 entrées.

Observations du public dans le registre, sur la messagerie dédiée, dans les courriers recus, les appels téléphoniques et durant les réunions publiques

Avec 1 mention manuscrite au registre d'observations, un courrier enregistré, aucune demande par courriel et 14 appels demandant des renseignements notamment sur le planning de la procédure, la participation du public a été faible avec seulement 16 personnes qui se sont prononcées sur le projet dans le cadre de la concertation préalable. Les quatre réunions publiques organisées du 5 au 15 mars ont rassemblé plus de 140 participants et ont permis de recueillir de nombreuses remarques, suggestions et observations auxquelles les techniciens et élus présents ont pu apporter les éléments de réponse nécessaires à une meilleure compréhension du document SCoT et ses objectifs par les auditeurs.

6. Présentation du projet de SCoT

- Le territoire doit se préparer à accueillir environ 60 000 habitants supplémentaires à horizon 2040 mais doit pouvoir limiter les inégalités sociales et permettre le « vivre





ensemble ». Le territoire doit « faire société » quelle que soit sa croissance démographique.

- Le développement à 2040 doit être envisagé en répondant, dans un premier temps, aux besoins présents sur le territoire.
- Il existe un besoin de diversification et de structuration économique face au risque d'une « mono économie » et au besoin de création d'emplois.
- Le tourisme est un moteur économique du territoire qui nécessite une « montée en gamme » pour perdurer.
- Le maillage de mobilités est développé mais doit être désengorgé, notamment la dépendance à l'usage de la voiture individuelle pour faciliter les déplacements et limiter les effets de la précarité énergétique des habitants.
- Le projet doit s'organiser au sein d'un espace pluriel entre littoral, plaine, piémont et canal en matière de : paysages, rythme de vie, mobilités, saisonnalités, ressources foncières, risques, problématiques agricoles, biodiversité...
- S'intégrer dans le nouveau système régional et composant de l'arc méditerranéen.
- Accompagner le développement en répondant à la limitation des ressources (eau et espaces).
- L'outil SCoT doit apporter des réponses aux besoins des habitants pour :
  - Proposer un cadre de vie qui soit « qualitatif » pour les habitants (éviter les nuisances, des paysages soignés, des milieux urbains dynamiques...).
  - Offrir des espaces de loisirs et de récréation diversifiés qui servent les habitants et le tourisme (en milieu urbain, espaces naturels, un patrimoine préservé...).
  - Répondre aux besoins vitaux : fournir de l'eau de qualité et en quantité suffisante pour tous, et pour toutes les activités.
  - Proposer un logement adapté : permettre aux habitants de réaliser leur parcours résidentiel et avoir une offre en adéquation avec leur capacité financière.
  - Favoriser les conditions du développement de l'emploi.
  - Protéger la population et les activités des risques.
  - Répondre aux besoins de services et de commerces.
  - Permettre des déplacements plus agréables et plus rapides.
  - Anticiper le risque de précarité énergétique en offrant des services alternatifs à la voiture.

Le Schéma de Cohérence Territoriale du Biterrois se compose des documents suivants :

1 - Un rapport de présentation comprenant :

- Diagnostic et Etat Initial de l'Environnement,
- Explications et justifications des choix retenus pour établir le PADD et le DOO,
- Articulations du SCoT avec les autres plans et programmes,
- Evaluation environnementale,
- Indicateurs de suivi du SCoT,

2 - Un Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD)

3 - Les pièces réglementaires :

- Le Document d'Orientation et d'Objectifs (DOO),
- Le Document d'Aménagement Artisanal et Commercial (DAAC).

→ Le rapport de présentation expose le diagnostic prévu à l'article L.141-3 et précise, le cas échéant, les principales phases de réalisation envisagées.

Au titre de l'évaluation environnementale, le rapport de présentation :



- Analyse l'état initial de l'environnement et les perspectives de son évolution en exposant, notamment, les caractéristiques des zones susceptibles d'être touchées de manière notable par la mise en œuvre du schéma ;
- Analyse les incidences notables prévisibles de la mise en œuvre du schéma sur l'environnement et expose les problèmes posés par l'adoption du schéma sur la protection des zones revêtant une importance particulière pour l'environnement, en particulier l'évaluation des incidences Natura 2000 mentionnée à l'article L. 414-4 du code de l'environnement ;
- Explique les raisons qui justifient le choix opéré au regard des solutions de substitution raisonnables tenant compte des objectifs et du champ d'application géographique du schéma au regard notamment des objectifs de protection de l'environnement établis au niveau international, communautaire ou national ;
- Présente les mesures envisagées pour éviter, réduire et, si possible, compenser s'il y a lieu, les conséquences dommageables de la mise en œuvre du schéma sur l'environnement ;
- Définit les critères, indicateurs et modalités retenues pour l'analyse des résultats de l'application du schéma prévue à l'article L. 143-28. Ils doivent permettre notamment de suivre les effets du schéma sur l'environnement afin d'identifier, le cas échéant, à un stade précoce, les impacts négatifs imprévus et envisager, si nécessaire, les mesures appropriées ;
- Comprend un résumé non technique des éléments précédents et une description de la manière dont l'évaluation a été effectuée.

→ Le PADD s'articule autour de 4 choix fondateurs :

Le PADD est le document du SCoT qui articule les choix politiques des élus en matière d'aménagement et de développement du territoire. Il décrit la vision politique du territoire pour 2040 et fixe les grands objectifs stratégiques pour y parvenir. Il s'agit d'un élément charnière entre les enjeux identifiés dans le diagnostic et la prise de mesures concrètes. En effet, le document d'orientations et d'objectifs viendra par la suite donner les réponses techniques nécessaires à la réalisation du projet politique traduit par le PADD.

- **Choix fondateur A : UN TERRITOIRE VECTEUR D'IMAGES ATTRACTIVES**
- **Choix fondateur B : UN TERRITOIRE ATTENTIF A SES RESSOURCES ET SES FRAGILITES POUR ETRE MOTEUR D'INNOVATION**
- **Choix fondateur C : UN TERRITOIRE MULTIMODAL AUX DEPLACEMENTS FLUIDIFIES**
- **Choix fondateur D : UN TERRITOIRE QUI FAIT SOCIETE**

Ces 4 choix politiques retenus dans le PADD, ont permis de faire émerger des orientations traduites dans les Documents d'Orientations et d'Objectifs et d'Aménagement Artisanal et Commercial.

→ Le DOO s'articule donc autour des 4 choix fondateurs du PADD :

- **Choix fondateur A : UN TERRITOIRE VECTEUR D'IMAGES ATTRACTIVES**
- **Choix fondateur B : UN TERRITOIRE ATTENTIF A SES RESSOURCES ET SES FRAGILITES POUR ETRE MOTEUR D'INNOVATION**
- **Choix fondateur C : UN TERRITOIRE MULTIMODAL AUX DEPLACEMENTS FLUIDIFIES**
- **Choix fondateur D : UN TERRITOIRE QUI FAIT SOCIETE**



- Le DAAC fixe des règles spécifiques pour trois types de situations :
- Les localisations préférentielles de centralité
  - Localisations préférentielles de périphérie
  - En dehors des localisation préférentielles

#### 7. Information des élus

Il est précisé que les documents suivants ont été envoyés aux élus par voie électronique à 54 membres titulaires et membres suppléants le vendredi 3 décembre 2021, ainsi que par voie postale aux 5 membres qui en ont fait la demande, conformément au règlement intérieur du syndicat :

- 1- Convocation,
- 2- L'ordre du jour de la séance,
- 3- Le projet de la présente délibération valant note de synthèse,
- 4- Le bilan de la concertation accompagné de ses annexes ;
- 5- Le projet de SCoT prêt à être arrêté ;

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales ;

Vu le Code de l'Urbanisme et notamment les articles L.141 à L.144;

Vu la délibération n°2013-42 du Comité Syndical en date du 27 juin 2013 et complétée par la délibération n°2013-46 lors du comité syndical en date du 11 octobre 2013 ;

Vu la délibération n°2013-55 du Comité syndical en date du 15 novembre 2013 qui a prescrit la révision du SCoT du Biterrois nécessaire pour une mise en conformité avec la loi engagement national pour l'environnement et détermination des objectifs poursuivis et des modalités de la concertation ;

Vu le débat sur les orientations générales du Projet d'Aménagement et de Développement Durable qui a eu lieu en séance du Comité syndical du 17 octobre 2017 ;

Vu l'arrêté préfectoral du 15 novembre 2018 modifiant les statuts du Syndicat Mixte du Schéma de Cohérence Territoriale du SCoT du Biterrois composé des 5 EPCI suivants :

- Communauté d'Agglomération Béziers Méditerranée
- Communauté d'Agglomération Hérault Méditerranée
- Communauté de Communes Les Avant Monts
- Communauté de Communes Sud Hérault
- Communauté de Communes La Domitienne

VU les différentes pièces composant le projet de SCoT présent

CONSIDERANT que le projet de SCoT comprend tous les documents visés au point 6 ci-avant ;

CONSIDERANT que les orientations générales du PADD sont traduites dans les documents écrits et graphiques du SCoT ;

CONSIDERANT que le projet de SCoT a été élaboré en collaboration avec les EPCI membres, en association avec les 87 communes, les personnes publiques associées et en concertation avec les habitants, les associations locales et les autres personnes concernées ;

CONSIDERANT que les modalités de concertation fixées par la délibération n°2013-55 du 15 novembre 2013 ont été intégralement mises en œuvre ;



Par 38 voix Pour et donc à l'unanimité, le Comité Syndical décide :

- ✓ D'arrêter et de tirer le bilan de la concertation, en annexe, mise en œuvre à l'occasion de la révision du Schéma de Cohérence Territoriale, dont les modalités correspondent à celles qui ont été définies par la délibération du 15 novembre 2013 ;
- ✓ D'arrêter le projet de Schéma de Cohérence Territoriale, tel qu'il est annexé à la présente délibération ;
- ✓ De mandater Monsieur le Président pour l'accomplissement des différents actes de procédures prévues par le Code de l'Urbanisme (consultations puis enquête publique) ;
- ✓ De rappeler que le projet de SCoT « arrêté » sera transmis pour avis :
  - Aux Personnes Publiques Associées mentionnées aux articles L. 132-7 et L. 132-8 du Code de l'Urbanisme en particulier,
  - Aux EPCI membres de l'établissement public ;
  - A la commission départementale de la préservation des espaces naturels, agricoles et forestiers,
  - A leur demande, aux EPCI directement intéressés et aux communes limitrophes,
  - A sa demande, au représentant de l'ensemble des organismes mentionnés à l'article L. 411-2 du code de la construction et de l'habitation propriétaires ou gestionnaires de logements situés sur le territoire de l'établissement public de coopération intercommunale compétent ou la commune, si ces organismes en ont désigné un.
- ✓ De rappeler que le projet de SCoT « arrêté » sera transmis à l'autorité administrative de l'Etat compétente en matière d'environnement, au titre de l'évaluation environnementale
- ✓ De rappeler que le projet de SCoT « arrêté » sera transmis pour avis au titre de la réduction des espaces agricoles et forestiers à la chambre d'agriculture, à l'Institut national de l'origine et de la qualité et du Centre national de la propriété forestière ;
- ✓ De transmettre pour information le projet de SCoT « arrêté » aux 87 communes du périmètre du SCoT du Biterrois ;
- ✓ De dire que le dossier de SCoT « arrêté » est tenu à la disposition du public au siège du Syndicat Mixte du SCoT du Biterrois et mis en ligne sur le site internet du SCoT du Biterrois ;
- ✓ De dire que conformément à l'article R. 143-7 du Code de l'urbanisme, la présente délibération fera l'objet d'un affichage pendant 1 mois au siège du Syndicat Mixte du SCoT du Biterrois ainsi qu'aux sièges de ses communautés membres et dans les mairies desdites communautés associées ;
- ✓ D'autoriser Monsieur le Président ou son représentant, à signer tout document nécessaire à la mise en œuvre de la présente délibération.

Ainsi délibéré à CERS, les jour, mois et an susdits,  
Pour extrait conforme,

Le Président  
Gilles D'ETTORE



Pièces jointes :  
Bilan de la concertation  
Projet de SCoT

